



Plats och tid	Distans via Zoom och Gläntan, Stadsporten kl. 9 - 15.30
Beslutande	Se sida 2
Övriga deltagare	Se sida 2
Utses att justera	Nina Bladh (S)
Justeringens plats och tid	Stadsporten, Gläntan, 2021-05-04 kl. 7

Paragrafer §§ 25 - 35

Sekreterare	Maria Burström
Ordförande	Stig Sjölund (V)
Justerande	Nina Bladh (S)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och tillsynsnämnden		
Sammanträdesdatum	2021-04-29		
Anslags uppsättande	2021-05-04	Anslags nedtagande	2021-05-26
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsbyggnad, Administrativa enheten		

Underskrift/anslaget av Maria Burström



Beslutande

Stig Sjölund (V), ordförande
Sara Lagesen Lundgren (S)
Dan Nilsson (S)
Nina Bladh (S)
Lars-Erik Willberg (MP)
Ellinor Sandlund (M)
Jan Lundström (C)
Ivar Gustafsson (L)
Christina Sandkvist (S), ersätter Ferid Letic (S)
Martin Åström (SJV), ersätter Jeanette Åström (SJV)
Lisa Samuelsson (C), ersätter Kent R Eriksson (S)

Övriga deltagare

Åsa Wikman, miljö- och hälsoskyddschef
Åsa Wikström, controller, §§ 25 - 28
Olga Persson, miljöinspektör, § 29
Dan Evander, kommunekolog, §§ 31 - 32
Tommy Lindgren, alkoholhandläggare, § 32
Maria Sidenmark, fysisk planerare, § 32
Kjell Norberg, trafikingenjör, § 32
Ingrid Olofsson, miljöinspektör, § 32
Karin Forsgren, miljöinspektör, § 32
Annika Bergdahl, miljöinspektör, § 32
Therese Berglund, miljöinspektör, § 32
Mattias Qvarnström, miljöinspektör, § 32
Sara Stenström, miljöinspektör, § 32
Maria Burström, nämndsekreterare



Innehållsförteckning	Sid
§ 25 Avdelningschefens information och avvikelserrapportering	4
§ 26 Månadsrapport	5
§ 27 Verksamhetsplan (VEP) 2022 - 2024	6
§ 28 Svar på revisionsrapport - Revisorernas grundläggande granskning 2020	7
§ 29 Revision av kommunens livsmedelskontroll med fokus på dricksvattenkontroll	10
§ 30 Förlängning av delegationsordning för ärenden enligt lag (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen	12
§ 31 Remiss - Betänkandet Havet och människan	13
§ 32 Informationsärenden	14
§ 33 Delegationsbeslut 2021	15
§ 34 Delgivningar 2021	16
§ 35 Delgivningar - protokoll 2021	17



§ 25

Avdelningschefens information och avvikelserapportering

Diariennr I9MTN25

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen och de rapporterade avvikelserna.

Ärendebeskrivning

Åsa Wikman, miljö- och hälsoskyddschef, informerar Miljö- och tillsynsnämnden om verksamheterna inom Samhällsbyggnad och förvaltningens/avdelningens arbete med anledning av covid-19 samt redogör för rapporterade avvikelser.



§ 26

Månadsrapport

Diariennr I9MTN5

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av månadsrapporten för mars 2021.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnad redovisar månadsrapporten för mars 2021.

Beslutsunderlag

- Månadsrapport mars 2021 Miljö- och tillsynsnämnden



§ 27

Verksamhetsplan (VEP) 2022 - 2024

Diariern 21MTN13

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden godkänner förvaltningens förslag till VEP 2022 - 2024 och skickar det vidare till budgetberedningen.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnad har upprättat förslag till verksamhetsplan och budget, VEP 2022 - 2024, och föreslår att Miljö- och tillsynsnämnden godkänner förslaget.

Miljö- och tillsynsnämnden beslutade 2020-03-10, § 15, att anpassa sin arbetsordning (årshjul) med behovsutredning, tillsynsplan och uppföljning till kommunens VEP-process för att få bättre förutsättningar att styra verksamheten.

Miljö- och tillsynsnämnden tillämpar följande årshjul från och med i år:

1. Uppföljning av föregående års tillsynsplan antas i mars.
2. Behovsutredning (för samma treåriga VEP-period) antas i mars.
3. Tillsynsplan för kommande år antas i november.

Behovsutredningen ligger nu till grund för Verksamhetsplan 2022 - 2024 som antas av Kommunfullmäktige i juni. Utifrån de resurser som beslutas om i verksamhetsplanen får nämnden prioritera vad som ska göras i tillsynsplanen 2022.

Första april trädde den nya förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter in, som innebär att kommunen ska införa efterhandsdebitering av livsmedelskontrollen som ska gälla fullt ut från 2024. Fram till dess gäller övergångsregler. Under övergångsperioden ska samtliga tillsynsobjekt klassas enligt den nya modellen och verksamhetssystemet ska anpassas till statens. För att klara övergången finns ökat behov av såväl personella som ekonomiska resurser.

Förvaltningen informerar arbetsutskottet muntligen om VEP:en. Förvaltningen skickar ut skriftligt förslag inför nämndens sammanträde.

Beslutsunderlag

- Verksamhetsplan 2022 - 2024 Miljö- och tillsynsnämnden
- Behovsutredning 2022 - 2024 (21MTN8-3)
- Protokollsutdrag MTN 2021-03-10 § 15 Behovsutredning 2022 - 2024



§ 28

Svar på revisionsrapport - Revisorernas grundläggande granskning 2020

Diariennr 20MTN25

Beslut

1. Miljö- och tillsynsnämnden tar del av revisorernas synpunkter och beaktar dessa i nämndens fortsatta arbete.
2. Miljö- och tillsynsnämnden uppmärksammar revisorerna på att genomlysningen i avsnitt 8.2 Ekonomistyrning har missuppfattats, i och med följande kommentar:
 - "I genomlysningen identifierades exempelvis att miljötillsynen har "betalts" med alkoholtillsynens medel. Vidare har omfördelning av resurser genomförts samt att nämnden tagit del av och inspirerats av Rättviksmodellen gällande tillsynen."
3. Miljö- och tillsynsnämnden uppmärksammar revisorerna på att genomlysningen i avsnitt 8.2 Ekonomistyrning identifierade följande:
 - I genomlysningen identifierades exempelvis att miljötillsynen har bekostat alkoholtillsynen och därav tillsynsskuld för miljöskydd, vilket föranlett en omfördelning av resurser. Nämnden har under året arbetat med framtagande av ny taxa som går mot ökad efterhandsdebitering.

Ärendebeskrivning

Kommunallagen (KL 9 kap) och god revisionsred anger att revisorerna ska granska all verksamhet årligen. För att tillgodose detta krav granskar revisorerna hur nämnder och styrelser arbetar för att säkerställa att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Revisorerna har kommit in med en revisionsrapport, se bilaga.

Revisorernas kommentarer till Miljö- och tillsynsnämnden:

- Målstyrning:
Nämnden förhåller sig till Kommunfullmäktiges fastslagna mål. Nämnden har inte antagit om några specifika mål för Miljö- och tillsynsnämnden. Nämnden har under våren 2020 gett förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på nämndspecifika mål. Åtterrapporering skulle ske till nämnden i november. Dock har detta arbete försenats till förmån för arbetet med taxor samt den pågående covid-pandemin. Planen är att det till nämnden i november 2021 ska presenteras förslag på nämndspecifika mål.



Precis som vid den grundläggande granskningen för verksamhetsåret 2019 anser revisorerna att nämnden bör fastslå egna nämndspecifika mål.

- **Ekonomistyrning:**
Nämnden prognostiserar hålla sig inom tilldelad budgetram för år 2020. Inför budgetåret 2020 önskade nämnden att få föra över det överskott som nämnden genererade 2019, dock fick nämnden inte göra det.

Vid grundläggande granskning 2019 uppgav nämnden att det fanns en viss oro för tillsynsskuld. Tillsynsskulden under år 2020 har minskat jämfört med år 2019.

För att komma till rätta med tillsynsskulden har ett antal åtgärder genomförts. Bland annat har en genomlysning av varför skulden årligen uppstått genomförts. I genomlysningen identifierades exempelvis att miljötillsynen har "betalts" med alkohol-tillsynens medel.

Vidare har omfördelning av resurser genomförts samt att nämnden tagit del av och inspirerats av Rättviksmodellen gällande tillsynen. Under covid-pandemin har förvaltningen ställt om sin tillsyn i stället för att ställa in tillsynen. Bland annat har skrivbordsgranskningar genomförts i form av att kunden genom sin smartphone "bevisat" temperaturen i frysarna.

- **Internkontroll:**
Nämnden har fastställt risk- och väsentlighets analys samt internkontrollplan. Risk- och väsentlighetsanalysen är integrerad i den fastställda internkontrollplanen.

Revisorernas kommentarer till de nämndspecifika frågorna:

- Har nämnden fastställt några "egna" nämndspecifika mål?
Arbetet med nämndspecifika, egna, mål har påbörjats. Miljö- och tillsynsnämnden gav 2020-04-29, § 27, förvaltningen i uppdrag att under 2020 bereda underlag till nämnden.

Av tillsynsplanen kommer det att framgå hur nämnden ska jobba med att ta fram ett mål i taget. Exempelvis var temat för sammanträdet i april miljörelaterade hälsorisker kopplade till luftföroreningar.

- Hur ser det ut med tillsynsärenden idag?
Interna analyser har lett till omfördelning av resurser för att åtgärda de obalanser som funnits. Det finns en viss risk för en mindre tillsynsskuld i slutet av året på grund av att tillsynen inte kunnat utföras som planerat med anledning av covid-19. Tillsynen har delvis ställts om till bland annat "skrivbordstillsyn".
- Har nämnden vidtagit några åtgärder med anledning av den genomförda granskningen gällande delegationsordning?
Nämnden har 2020-09-03, §§ 50 - 51, har gett förvaltningen i uppdrag att revidera både internkontrollplanen och delegationsbestämmelserna utifrån revisorernas



synpunkter. När uppdragen genomförts och godkänts av nämnden kommer revisorerna få ta del av resultaten.

Delegationsordningen tas upp för revidering i nämnden 2020-11-25. En av revisorernas synpunkter i granskningen av delegationshantering är att delegationsbesluten saknar hänvisningar till aktuell delegationspunkt. Förvaltningen har numera i sitt verksamhetssystem (Ecos) ett tvingande val vid skapande av beslut så att beslutet hänvisar till rätt punkt i delegationsbestämmelserna.

Samhällsbyggnads yttrande över revisorerna kommentarer:

- Följande i revisorernas granskningsrapport i avsnitt 8.2 Ekonomistyrning har missuppfattats:
”I genomlysningen identifierades exempelvis att miljötillsynen har ”betalts” med alkoholtillsynens medel. Vidare har omfördelning av resurser genomförts samt att nämnden tagit del av och inspirerats av Rättviksmodellen gällande tillsynen.”
- Det som genomlysningen identifierade är följande:
I genomlysningen identifierades exempelvis att miljötillsynen har bekostat alkoholtillsynen och därav tillsynsskuld för miljöskydd, vilket föranlett en omfördelning av resurser. Nämnden har under året arbetat med framtagande av ny taxa som går mot ökad efterhandsdebitering.

Samhällsbyggnad föreslår att Miljö- och tillsynsnämnden uppmärksammar revisorerna på missuppfattningen i avsnitt 8.2 Ekonomistyrning. Samt att i övrigt ta del av revisorernas synpunkter och beakta dessa i nämndens fortsatta arbete.

Beslutsunderlag

- Slutdokument Grundläggande granskning 2020
- Revisionsrapport Grundläggande granskning 2020



§ 29

Revision av kommunens livsmedelskontroll med fokus på dricksvattenkontroll

Diariennr 21MTN12

Beslut

1. Miljö- och tillsynsnämnden utser arbetsutskottets ledamöter som nämndens representanter vid Länsstyrelsens digitala dricksvattenrevision 2021-05-06.
2. Miljö- och tillsynsnämnden beslutar att arbetsutskottets ledamöter får heldagsarvode för revisionen 2021-05-06.
3. Miljö- och tillsynsnämnden tar del av Miljö- och hälsoskyddsavdelningens information om genomförandet av revision.

Ärendebeskrivning

Livsmedelsverket har gett Länsstyrelsen i Norrbotten i uppdrag av att utföra revision av kommunernas livsmedelskontroll i Norrbottens län.

Länsstyrelsen har meddelat att de 2021-05-06 vill revidera Piteå kommuns livsmedelskontroll, med fokus på dricksvattenkontroll. Vid revisionen vill de träffa förvaltningschef, representanter för Miljö- och tillsynsnämnden samt inspektörer.

Länsstyrelsen kommer även att genomföra en fallstudie (en så kallad skuggkontroll, som sker digitalt) på ett vattenverk tillsammans med en av Miljö- och hälsoskyddsavdelningens inspektörer samt en av revisionsteamets sakkunniga inom området dricksvattenkontroll.

Revisionen börjar kl. 8.30 och avslutas ca kl. 16.30. Nämndens representanter och förvaltningschef deltar fram till lunch samt vid det avslutande mötet från ca. kl. 16. Se bifogad dagordning.

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen informerar nämnden om grunderna för revision vid sammanträdet 2021-04 29 som förberedelse inför Länsstyrelsens digitala besök 2021-05-06.

Avdelningen föreslår att Miljö- och tillsynsnämnden kallar in arbetsutskottets ledamöter som nämndens representanter. Ordförande föreslår att arbetsutskottets ledamöter får heldagsarvode.

Yrkanden

Ivar Gustafsson (L) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsunderlag

- Meddelande om Länsstyrelsens revision av livsmedelskontroll 2021-05-06
- Bilaga 1 Dricksvatten med fallstudie - Syfte med och genomförande av revisioner

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



- Bilaga 2 Dagordning (digital med fallstudie)
- Bilaga 3 Livsmedelsverkets lista med lagstiftning och dokument



§ 30

Förlängning av delegationsordning för ärenden enligt lag (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Diariennr I8MTN16

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden förlänger giltighetstiden till och med 2022-12-31 för delegationsordning antagen 2020-06-16, § 38, för ärenden enligt lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Ärendebeskrivning

Den tillfälliga covid-19-lagen gäller i dag till utgången av september. Regeringen har i en proposition till riksdagen den 8 mars 2021 föreslagit att lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen ska förlängas att också gälla till utgången av september. Denna lag föreslås nu alltså förlängas till utgången av januari 2022.

Vid en eventuell fortsatt allvarlig smittspridning från hösten 2021 är det angeläget att det finns en beredskap för en förlängning av lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Miljö- och tillsynsnämnden förlängde gällande delegationsordning 2020-12-21 att gälla till och med 2021-05-31 då nämnden fick ett förlängt uppdrag utifrån smittläget i landet. För att ta höjd för ev. fortsatt uppdrag föreslår Miljö- och hälsoskyddsavdelningen att nämnden förlänger delegationsordningen till utgången av 2022. Nämnden kan upphäva sitt beslut om delegering om uppdraget avslutas tidigare.

Miljö- och tillsynsnämnden kommer mest troligt ha ett fortsatt uppdrag att utöva tillsyn på serveringslokaler och får meddela de förelägganden och förbud som behövs för att lagen och anslutande föreskrifter ska följas. Tillsynen kommer att ersättas av staten, enligt förslaget.

Beslutsunderlag

- Delegationsordning för ärenden enligt lag (2020:526) om tillfälliga smittskyddsärenden på serveringsställen



§ 31

Remiss - Betänkandet Havet och människan

Diariennr 21MTN10

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden föreslår att Kommunstyrelsen inte har något att erinra mot Miljömålsdelegationens förslag till åtgärder för att följande miljömål ska nås:

- Hav i balans samt levande kust och skärgård
- Ingen övergödning.

Ärendebeskrivning

Det är ett drygt 1 500 sidor stort dokument som beskriver det arbete Miljömålsberedningen genomfört med att ta fram åtgärder som de anser är nödvändiga för våra kustvatten.

Utifrån nuvarande tillstånd, vilka problem som finns nu och som kan komma att uppstå vid en klimatförändring, föreslås förändringar i myndighetsansvar och hur länsstyrelsen ska arbeta med kustvattenfrågor.

Kommunernas roll föreslås omfatta översiktsplanering, detaljplanering och strandskydd. Det är uppgifter som kommunerna beslutar om redan idag, men inriktningen föreslås bli mer riktad mot att nå miljömålen.

Länk till betänkandet:

<https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2021/01/sou-202083/>

Yrkanden

Ivar Gustafsson (L) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsunderlag

- Delbetänkande Havet och människan SOU 2020:83



§ 32

Informationsärenden

Diariennr I9MTN22

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen informerar Miljö- och tillsynsnämnden om:

1. Plan för efterhandsdebitering av livsmedelskontroll
2. Remiss - Samråd om åtgärdsprogram för Finlands havsförvaltningsplan 2022 - 2027 (brådsökande beslut av ordförande, 21MTN9, 21KS143)
3. Alkohol:
 - PDOL
 - krögarträff
 - fakturering
 - ANDT (ny nationell handlingsplan).
4. TEMA: Luftmätning, IVL-resultat m.m.
 - miljömål: *Frisk luft*.

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen föreslår att Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.



§ 33

Delegationsbeslut 2021

Diariernr 21MTNI

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar beslut som fattats med stöd av Miljö- och tillsynsnämndens delegationsbestämmelser

Beslutsunderlag

- Förslag till yttrande - Samråd om åtgärdsprogram för Finlands havsförvaltningsplan - delegat Stig Sjölund
- Delegationsbeslutslista Ecos 2021-02-26--2021-04-14
- Delegationsbeslut Alk-T jan - april 2021



§ 34

Delgivningar 2021

Diarienum 21MTN2

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar delgivningar för Miljö- och tillsynsnämnden.

Beslutsunderlag

- Umeå TR M 2840-20 Dom 2021-03-29
- Framtidsklimat i Piteå - rapport nr 2020/73 SMHI
- Sveriges miljökommuner Vårmöte 5 maj 2021 - Tema: Efter pandemin
- Miljömålsdagarna 5 - 6 maj 2021



§ 35

Delgivningar - protokoll 2021

Diariernr 21MTN3

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar de protokoll som inkommit till Miljö- och tillsynsnämnden.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsen 2021-03-08 § 29 Informationshanteringsplan för Kommunstyrelsen
- Kommunfullmäktige 2021-03-22 § 3 Årsredovisning/bokslut samt koncernredovisning för år 2020 och anslagsöverföring till år 2021
- Kommunfullmäktige 2021-03-22 § 4 Räkenskaps- och förvaltningsgranskning för år 2020 samt frågan om ansvarsfrihet för styrelser och nämnder 2020
- Kommunfullmäktige 2021-03-22 § 17 Riktlinjer för verksamhetsplanering (VEP) 2022-2024 samt budget för 2022
- Kommunstyrelsen 2021-04-12 § 78 Redovisning av internkontrollplan 2020 och internkontrollplan 2021 för alla nämnder
- Kommunstyrelsen 2021-04-12 § 93 Tillsättande av dataskyddsbud